

Uchwała SO-0957/50/17/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2015 roku

w sprawie wyrażenia opinii o **projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy
Finansowej Miasta i Gminy Żerków na lata 2016-2019**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm., w osobach:

Przewodnicząca Janina Kotlińska,
Członkowie: Aniela Michalec,
 Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Żerków projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Żerków na lata 2016-2019

**opinię pozytywną
z zastrzeżeniem zawartym w pkt II.7.**

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Żerków na lata 2016-2019 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2015 roku. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2016 r., uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2015r., uchwałą budżetową na rok 2015.

I. Ocena formalna projektu

1. Przedłożony projekt opracowano w terminie opracowywania budżetu. Jest to projekt nowej uchwały wskazujący na ciągłość przedsięwzięć ujętych w uchwale Nr III/17/2014 z dnia 30.12.2014r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2018 i wprowadzanych do niej zmian. Projekt uchwały zawiera część normatywną, w tym upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań na realizację przedsięwzięć i umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Odsyła on do załączników (Nr 1 i Nr 2).
2. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

II. Ocena merytoryczna projektu

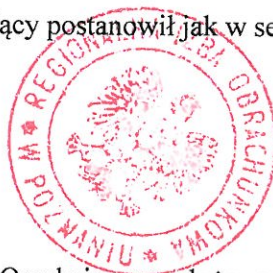
1. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy, z wyjątkiem wskazanym w pkt 7.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Okres objęty WPF odpowiada prognozie kwoty długu, obejmującej okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. W latach objętych prognozą (według wielkości wskazanych w opiniowanym projekcie) zachowana zostaje relacja z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Opiniowany projekt uchwały wskazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na rok 2016 w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
6. Planowane na rok 2017 i 2018 wielkości dochodów i wydatków stwarzają zagrożenie przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia Gminy w roku 2017 (wskaźnik dopuszczalny wynosi 8,69%, a wskaźnik planowany 8,28%), w roku 2018 (wskaźnik dopuszczalny wynosi 7,96%, a wskaźnik planowany 7,84%) dlatego Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania wielkości służących do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ufp.
7. W przedłożonym projekcie dochody z tytułu dotacji celowych na lata 2017-2018 zaplanowano w wysokości odpowiednio o 2.483.959 zł oraz o 2.649.759 zł wyższej od tej zaplanowanej na rok 2016 i o 3.096.100 zł oraz o 3.261.900 zł wyższej od tej planowanej na rok 2015. Kwoty te są przy tym wyższe od tych, które we wskazanych latach określono w obecnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej gminy. W objaśnieniach przyjętych wartości w sposób lakoniczny opisane są dochody z omawianego tytułu. Skład Orzekający, że brak jest podstawy prawnej (decyzji dysponenta) do planowania tych dochodów w zwiększonej wysokości. Dodatkowo w latach 2017-2018 występuje zagrożenie przekroczenia dopuszczalnych wskaźników zadłużenia gminy (planowany wskaźnik zadłużenia na rok 2017 wynosi 8,28% a dopuszczalny 8,69%, dla roku 2018 wskaźniki te wynoszą odpowiednio 7,84% i 7,96%). Skład Orzekający, wskazując na niską realność planowania dochodów z tytułu dotacji celowych na zadania bieżące, przy istnieniu zagrożenia przekroczenia wskaźników z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2017-2018, wnosi zastrzeżenie do niniejszej pozytywnej opinii.
8. Realizując działalność instruktazową (art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu wskazuje, że:
 - a) dla roku 2016 wystąpiły rozbieżności między wielkościami określonymi w opiniowanym projekcie i projekcie uchwały budżetowej gminy na 2016 rok. I tak:

Numer wiersza	Wyszczególnienie	Projekt uchwały budżetowej	Projekt uchwały w sprawie WPF
1.1.3	Podatki i opłaty	5.715.100,00	5.854.170,00
11.2	Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego	3.863.726,25	3.363.726,25
11.4	Wydatki inwestycyjne kontynuowane	5.145.000,00	200.000,00
11.5	Nowe wydatki inwestycyjne		5.586.000,00

- b) w §5 projektu uchwały zapisano, że wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku. Zapis taki byłby poprawny w sytuacji podjęcia uchwały w roku 2015. Jeśli jednak uchwała ta podejmowana byłaby w roku 2016, terminem jej wejścia w życie powinien być dzień jej podjęcia.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Janina Kotlińska
dr Janina Kotlińska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.